



Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie van de Vlaamse Gemeenschap voor de begeleiding, ondersteuning en uitvoering van het traject intersectorale langdurige zorg

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 3, derde lid;
- het decreet van 5 mei 2023 over de kwaliteit van zorg in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, artikel 10;
- het decreet van 22 december 2023 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 11 mei 2024;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 7 juni 2024.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- de toekomst van de zorg kent vele uitdagingen, waaronder:
 - a. De stijgende levensverwachting die leidt tot een sterke toename van het aantal (zwaar) zorgbehoevende ouderen.
 - b. De individualisering en groeiende diversiteit (bv. etnisch/cultureel/gezinsgrootte) van de samenleving die zorgt voor een toegenomen vraag naar zorgverlening op maat en naar persoonsgerichte zorg in aangepaste en 'innovatieve woonvormen', waarbij over de schotten van sectoren wordt gekeken.
 - c. De vergrijzing van de samenleving leidt tot een steeds krappere wordende arbeidsmarkt. Het vinden van voldoende zorg- en ondersteunend personeel is een noodzaak voor kwaliteitsvolle zorg. Kwaliteit van arbeid is essentieel bij het behouden van personeel in de sector.
 - d. Technologie en innovatie vindt steeds meer zijn weg naar de zorg, zowel wat de digitalisering betreft als de technologische ondersteuning om de kwaliteit van de zorg te verbeteren.

- dit project draagt bij tot de uitvoering van diverse engagementen in het regeerakkoord (pilootprojecten persoonsvolgende financiering ouderenzorg, proefprojecten kleinschalige woon(zorg)vormen, ...) met als doel snel inzichten te verwerven en deze ook te implementeren in de praktijk.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, gewijzigd bij de decreten van 9 juli 2021 en 1 juli 2022;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, gewijzigd bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, en Gezin.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Voor de begeleiding, ondersteuning en uitvoering van het traject intersectorale langdurige zorg wordt een consortium opgericht. Het consortium is een tijdelijk samenwerkingsverband tussen wetenschappelijke instellingen voor de looptijd van het project, die hun krachten bundelen om het traject intersectorale langdurige zorg gezamenlijk aan te pakken en hierin gezamenlijke doelen te bereiken. Het samenwerkingsverband bestaat minimaal uit vertegenwoordigers van de Universiteit Gent, de Katholieke Universiteit Leuven, de Vrije Universiteit Brussel, Odisee Hogeschool, de Universiteit Antwerpen, Radboud Universiteit, en de Maastricht Universiteit. De Katholieke Universiteit Leuven werd aangesteld als de penhouder van dit consortium.

Art. 2. Een subsidie van 5.900.000 euro (vijf miljoen negenhonderdduizend euro) wordt toegekend aan de Katholieke Universiteit Leuven (KBO: 0419052173; IBAN: BE63 7340 1934 1708), Oude Markt 13, 3000 Leuven. De subsidie wordt aangerekend op begrotingsartikel GM0-AGHF2TL-WT van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024.

Art. 3. De subsidie, vermeld in artikel 2, heeft betrekking op de periode van 1 juni 2024 tot en met 31 mei 2028.

Art. 4. §1. Het consortium vermeld in artikel 1 voert opdrachten uit met het oog op de realisatie van volgende doelstellingen:

- 1° inzicht krijgen in mogelijke ontwikkelingen en uitdagingen die de zorg in Vlaanderen te wachten staat om met zoveel mogelijk belanghebbenden

- te zoeken naar wat iedereen bindt in hun toekomstvisies. Vanuit die verbinding wordt een onderling afgestemde en gerichte uitvoeringsstrategie opgesteld;
- 2° het bij elkaar brengen van diverse sectoren en stakeholders uit het werkveld en beleid, gefaciliteerd en ondersteund door wetenschappelijk actieonderzoek;
 - 3° expertise bundelen en vervolgens in een goed begeleid traject die innovators laten nadenken, uitdagen en motiveren tot projecten rond diverse thema's zoals, onder andere, kleinschalig georganiseerde alternatieve woonvormen waar zorg sterk aanwezig is, diverse financieringsmodellen zoals persoonsvolgende financiering of flexibele inzet van zorgvormen;
 - 4° het creëren van passende zorg voor de zorgnoden van volwassenen in de langdurige zorg, via samenwerking tussen hulp- en dienstverleners. Het draait om zorg die werkt, zo dicht mogelijk bij de persoon met een zorgnood en waarbij deze persoon samen met de zorg- of dienstverlener over zijn zorgtraject kan beslissen.

§2. De resultaten van het project worden beoordeeld aan de hand van de volgende indicatoren:

- 1° het organiseren van 5 toekomstverkenningen en een toekomstconferentie binnen het eerste jaar van de projectperiode zoals vermeld in artikel 3;
- 2° het opzetten van een living lab met innovatieve projecten aansluitend op 1° en uiterlijk vanaf het tweede jaar van de projectperiode vermeld in artikel 3;
- 3° het opleveren van tussentijdse rapportages aan de stuurgroep met minstens een overzicht van de reeds uitgevoerde opdrachten en een omschrijving van de tussentijdse resultaten en beleidsadviezen
- 4° het opleveren van een finale rapportage met concrete beleidsaanbevelingen zowel uit het living lab als meer globaal uit het traject toekomstverkenning.

§3. De opdrachten en de daaraan gekoppelde activiteiten en indicatoren voor het consortium worden in een aparte overeenkomst tussen het Departement Zorg en de begunstigde verder geconcretiseerd.

Art. 5. Met het oog op het bewaken van de strategische richting en uitvoering van het project wordt een stuurgroep opgericht. Dit forum is de plaats waar de begunstigde zal rapporteren over de voortgang van het project. De stuurgroep heeft het mandaat om strategische beslissingen te valideren, lost mee knelpunten op, keurt tussentijdse resultaten goed, valideert het eindverslag en stuurt bij wanneer nodig.

De samenstelling van de stuurgroep bestaat minstens uit:

- 1° een evenwichtige en gedifferentieerde vertegenwoordiging van de subsidiërende overheid, die minstens uit de volgende leden bestaat:
 - a) minimum 3 vertegenwoordigers van het Departement Zorg,
 - b) minimum 1 vertegenwoordiger van het Agentschap Opgroeien,
 - c) minimum 1 vertegenwoordiger van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 2° een evenwichtige en gedifferentieerde vertegenwoordiging van het consortium waarbij maximum 3 vertegenwoordigers worden afgevaardigd;

Een vertegenwoordiger van het Departement Zorg is de voorzitter van deze stuurgroep.

De stuurgroep bepaalt op haar eerste vergadering de praktische organisatie, de wijze van beraadslagen, de verslaggeving en de tussentijdse rapportering van het consortium. De stuurgroep komt minstens 4 keer per jaar samen.

Beslissingen worden in consensus genomen. Bij gebrek aan consensus beslist de vertegenwoordiging van het Departement Zorg.

Jaarlijks wordt een voortgangsrapportering ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Art. 6. In functie van betrokkenheid van de zorg- en welzijnssectoren wordt halfjaarlijks een rapportage overgemaakt aan de Vlaamse Raad WVG zodanig dat de inzichten van de Vlaamse raad WVG gedeeld kunnen worden met de stuurgroep.

Art. 7. De begunstigde erkent het belang van het gebruik van het Nederlands en engageert zich voor het gebruik hiervan bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.

Art. 8. De subsidie, vermeld in artikel 2, wordt ingezet voor de volgende onderdelen:

- 1° 2.500.000 euro (twee miljoen vijfhonderdduizend euro) voor de personeelskosten voor procesbegeleiding van de projecten, wetenschappelijke ondersteuning, beleidsadvies en het organiseren van continue informatiedeling met het brede werkveld;
- 2° 250.000 euro (tweehonderdvijftigduizend euro) als werkingsmiddelen en valorisatiebudget;
- 3° 150.000 euro (honderdvijftigduizend euro) voor het organiseren van de verkennende gesprekken van de toekomstverkenning en de toekomstconferentie;
- 4° 3.000.000 euro (drie miljoen euro) als projectmiddelen voor de zorginnovatoren binnen het 'levende labo'.

Er kunnen afwijkende afspraken worden gemaakt over de verdeling van de subsidie nadat dit voorafgaand is goedgekeurd door de stuurgroep en ex-ante voorgelegd voor advies aan de Inspectie van Financiën.

Art. 9. De subsidie, vermeld in artikel 2, wordt op de volgende wijze uitbetaald:

- 1° een voorschot van 15% na ondertekening van dit besluit en de overeenkomst, vermeld in artikel 4, tweede lid, tussen het Departement Zorg en het consortium;
- 2° een tweede schijf van 25% uiterlijk 28 februari 2025 op voorwaarde dat alle voortgangsrapporten zijn ingediend en de stuurgroep deze heeft goedgekeurd;
- 3° een derde schijf van 25% uiterlijk 28 februari 2026 op voorwaarde dat alle voortgangsrapporten zijn ingediend en de stuurgroep deze heeft goedgekeurd;
- 4° een vierde schijf van 25% uiterlijk 28 februari 2027 op voorwaarde dat alle voortgangsrapporten zijn ingediend en de stuurgroep deze heeft

- goedgekeurd;
- 5° het saldo van 10% wordt uitbetaald na ontvangst en goedkeuring van het inhoudelijke en financiële eindverslag van het project, zoals bepaald in artikel 11.

Het aantal schijven, de omvang ervan en de frequentie van uitbetaling kunnen wijzigen afhankelijk van de geleverde prestaties en aangetoonde kosten en wordt beslist door de stuurgroep van het project.

Als uit de voortgangscontrole of evaluatie door de stuurgroep van het project blijkt dat de financiële verantwoording of de uitvoering van de activiteiten onvoldoende is of als het subsidiebedrag te hoog blijkt, wordt een deel van de subsidie niet uitbetaald.

Als blijkt dat er te veel subsidies werden uitbetaald in verhouding tot de prestaties, wordt het te veel betaalde bedrag teruggevorderd.

Art. 10. Activiteiten waarvoor met toepassing van andere regelingen van de Vlaamse Gemeenschap of andere overheden subsidies worden ontvangen, komen niet in aanmerking voor de toekenning van de subsidie op grond van dit besluit als dat ertoe leidt dat dezelfde uitgaven voor die activiteit meer dan één keer wordt gesubsidieerd.

Art. 11. §1. De begunstigde dient jaarlijks tegen 30 november een digitaal inhoudelijk en financieel verslag in ter verantwoording van de subsidie, vermeld in artikel 1. In de voormelde verslagen wordt aangetoond in welke mate de opdracht waarvoor de subsidie is toegekend, gerealiseerd is.

§2. De inhoudelijke rapportages bevatten een omstandige verslaggeving over de wijze waarin de doelstellingen van het project zijn bereikt en de opdrachten van het consortium, beschreven in de overeenkomst met het Departement Zorg, zijn uitgevoerd.

§3. De financiële verslagen bevatten:

- 1° de meest recente jaarrekening, die werd goedgekeurd door de algemene vergadering;
- 2° een overzicht van de kosten en de opbrengsten van het project;
- 3° een voor waar en echt verklaarde schuldvordering;
- 4° een genummerde lijst van de bewijsstukken met telkens het bedrag en datum.

De documenten, vermeld in dit artikel, worden ondertekend door de vertegenwoordigers van alle leden van het consortium.

De originele, genummerde en gedateerde bewijsstukken die betrekking hebben op de subsidieperiode en op het project worden voor controle ter beschikking gehouden.

§4. De Zorginspectie van het Departement Zorg, vermeld in artikel 4, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement

Zorg, heeft de mogelijkheid om ter plaatse controles uit te voeren op de financiële stukken.

Art. 12. De begunstigde dient na afloop van het project een digitaal inhoudelijk en financieel eindverslag in. De eindverslagen worden uiterlijk tegen 30 september 2028 bezorgd aan het Departement Zorg.

Het inhoudelijke en financiële eindverslag dient aan dezelfde modaliteiten te voldoen als deze van de voortgangsrapportage vermeld in artikel 11. Bovendien moeten zij de gevraagde resultaten aanleveren, zoals opgenomen in de overeenkomst met het Departement Zorg.

Art. 13. Als de verantwoording vermeld in artikel 11 §1 en artikel 12 te laat wordt ingediend, kan 5% van de subsidie worden ingehouden.

Art. 14. Reservevorming lastens de subsidie, vermeld in artikel 2, wordt niet aanvaard.

Art. 15. §1. Het consortium kan de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar maken of publiceren, nadat de inhoud van de boodschap voorafgaand werd goedgekeurd door de stuurgroep.

§2. De steun van de Vlaamse overheid moet vermeld worden bij publicaties, presentaties en andere mededelingen over de gesubsidieerde activiteiten. Die vermelding gebeurt door het aanbrengen van het logo van de Vlaamse overheid met "Vlaanderen is zorgzaam en gezond samenleven" erbij.

§3. De publicaties, presentaties en mededelingen worden digitaal bezorgd aan de stuurgroep.

Art. 16. De Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 7 juni 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,



Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,



Hilde CREVITS